

CPTPP：臺灣不能忽略的舞台

資料來源：中華經濟研究院 2025.12.17

在全球聚焦川普關稅政策之際，跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)第九次執行委員會，近期在澳大利亞召開。此次會議似乎僅被視為例行性討論，並未引起廣泛關注；然從臺灣的中長期戰略角度，其重要性不容低估。

本次執委會不僅宣布完成首次「一般性檢討」，也正式啟動協定修訂與更新進程，並將多項新興議題納入工作範圍，重點包括數位貿易、海關管理、創新、國營企業補貼、經濟脅迫等。這些發展顯示 CPTPP 已從最初的高標準自由貿易協定，逐步轉型為更全面的「規則治理平台」。

在此脈絡下，會議的重點已不再只是檢視現行制度，而是如何制定下一階段的規則細節。CPTPP 正邁向 2.0 時代，其新的運作方向也已逐漸明朗化。

整體而言，當美國選擇強化單邊貿易制裁工具，CPTPP 則朝向鞏固協定完整性、強化制度韌性的方向調整，並以更完善規則回應地緣政治劇變。這也意味著未來 CPTPP 的入會門檻將更高、規範將更細緻，申請國面臨的挑戰亦將增加。本次執委會決議正式與烏拉圭啟動加入談判，並表示對**印尼、菲律賓、阿拉伯聯合大公國**的申請，預計可於 2026 年展開相關程序。雖然並未為任何新申請國成立正式審查的工作小組，但已明確傳達上述國家符合 CPTPP 的入會標準。

反觀對於更早提出申請的**中國大陸、臺灣、厄瓜多、烏克蘭**，此次會議宣言中卻完全未提及，申請進度持續停擺。**特別是對於在 2021 年即提出申請的中國大陸與臺灣，已經歷五次執委會卻仍沒有進展**。其中中國大陸受阻的原因，除了自身經貿制度與 CPTPP 的高標準存在重大落差外，各成員國更顧慮其加入後可能改變協定內部的權力平衡，因而暫緩其申請。

至於 CPTPP 一直未積極處理臺灣申請案，對臺灣完全是不公平的。因為從經貿制度成熟度、法規透明度及市場開放程度，臺灣的條件遠優於已取得實質進展的烏拉圭等國；CPTPP 在對岸壓力下卻採取「雙重標準」，使臺灣入會沒有進展。事實上，臺灣申請加入卻卡關，早已超越技術層面，而是高度政治化的結果。

由於臺灣缺乏大型自由貿易協定，CPTPP 是我國未來參與亞太區域經濟整合的最核心、也最具戰略意義的平台；一旦申入持續受阻，臺灣將面臨在區域架構中的「制度性缺席」，

不僅削弱全球整體布局，中長期也會侵蝕台灣的競爭力。

然而，隨著臺美貿易談判持續進行，國內對 CPTPP 的重視度反而下滑，但臺美談判畢竟屬於雙邊安排，不能彌補臺灣無法加入 CPTPP 的缺憾。雖然國內對 CPTPP 關注不足，對下一次叩關也缺乏明確策略，臺灣卻不能因遭受挫折而退縮，更不能形成「無力再戰」的氛圍；應重新整備、積極突圍，擺脫 CPTPP 「資深申請者」的困境。