

# 臺灣申入 CPTPP 的最後衝刺

2023.6.14 經濟部國際貿易局

臺灣在 2021 年 9 月 22 日正式申請加入跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)，今年面臨重要關鍵。CPTPP 將在今年 7 月 15 日在紐西蘭召開執委會，申請的新會員必須在執委會中以共識決通過成立工作小組，展開後續談判，才有機會加入。如果今年臺灣扣關不成，就要等到明年的執委會。

臺灣參與國經貿之路向來艱辛，若再牽涉到中國大陸，則問題更為複雜，臺灣申入 CPTPP 也不例外。由於中國大陸較臺灣早六天申請加入 CPTPP，所以主張應該「先到先得」，先成立中國大陸加入的工作小組。

中國大陸更完全無視 CPTPP 規定亞太經合會(APEC)成員即有申請資格，宣稱在「一個中國」原則下，堅決反對臺灣加入。中國大陸對阻止臺灣加入 CPTPP 的力道，似乎高於本身申入的投入，CPTPP 已成為兩岸交鋒的主要戰場。

中國大陸最近又針對臺灣禁止 2,455 項大陸產品進口，展開貿易壁壘調查；似乎也意有所指在 CPTPP 一體適用於所有成員下，臺灣對中國大陸的歧視性經貿措施，與 CPTPP 原則並不相容，若未來兩岸都加入，臺灣仍不做調整，會侵蝕 CPTPP 的功能。

我國也不干示弱，除了強調早已做好準備外，也強調中國大陸經貿體制與 CPTPP 差距太大，並不具備加入條件，臺灣理應在大陸之前成立工作小組，兩岸在此議題針鋒相對。

為加入 CPTPP 政府做了不少準備，但也走了些冤枉路。例如 2021 年美國萊豬議題公投，宣稱開放美國萊豬進口有助於臺灣加入 CPTPP，甚至可得到美國支持，但迄今美國不但從未對臺灣申入 CPTPP 表達

立場，甚至還多次聲明美國不會加入 CPTPP，更遑論介入運作。另外臺灣在 2022 年解除日本福島地區產品進口禁令，也被視為一重要里程碑。雖然日本政府對此表示歡迎，但迄今仍未轉換成正式支持臺灣加入 CPTPP 的行動。CPTPP 是全球最具吸引力的自由貿易協定 (FTA)，除了目前申請的六國外，還有不少國家表達意願。臺灣若能順利加入，在預期成員持續增加下，對臺灣經貿效益也會遞增。加入 CPTPP 可以視為臺灣在 1991 年加入 APEC，以及 2002 年加入世界貿易組織(WTO)之後，參與國際經貿最大的進展。

不過臺灣在加入 APEC 及 WTO 時，都有來自美國的奧援，而目前臺灣申入 CPTPP，並沒有美國的助力；加上中國大陸強力阻撓，臺灣處境相當艱困。臺灣雖然得到 CPTPP 各國民間普遍支持，但迄今各成員官方均未表態支持，甚至部分成員對臺灣加入持保留意見。

臺灣必須有新的策略，突破目前瓶頸。CPTPP 雖然要在成立工作小組之後，才會展開談判，但臺灣應超前部署，主動釋出更多利多措施。例如市場開放不但符合 CPTPP 自由化原則，甚至還可採取「更加快速、更大幅度、更少例外」的降稅原則，以爭取更多支持。

除了市場開放之外，臺灣也應提供 CPTPP 成員其他誘因。CPTPP 是一個高標準 FTA，不過內容卻是在美中貿易戰，全球供應鏈重組之前所制定，並未能因應情勢變遷而與時俱進。例如 CPTPP 第 21 意合作部份，目前仍是停留在傳統 FTA 框架中，只有原則性規定，並未觸及目前供應鏈重組、綠色經濟等議題。基於此，政府應主動出擊，利用臺灣產業實力，提出深化區域聯結，確保供應鏈韌性，以及產業合作構想，以彰顯臺灣可為 CPTPP 帶來效益，並做出具體貢獻。

綜合而言，懾於中國大陸壓力，CPTPP 成員往往以表態支持臺灣；如果按照目前遊說方式，臺灣可能很難上談判桌。CPTPP 執委會開會在即，臺灣必須跳脫過去思維，先行釋出談判籌碼，以市場開放及產業合作升級為條件，大幅提升誘因，爭取 CPTPP 成員至少可以不反對臺灣下，進而可以支持臺灣，臺灣才有可能突破中國大陸封鎖。