

CPTPP 擴展加速 臺灣要突圍

中華經濟研究院 2026.06.04

今(2026)年跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)由越南擔任輪值主席。越南已啟動主席年各項工作安排,臺灣應積極爭取突破。

2025 年執委會會議確認烏拉圭、阿拉伯聯合大公國、菲律賓及印尼符合加入條件的原則,並決定優先啟動烏拉圭入會程序,其他申請國也可能在今年陸續推進,顯示 CPTPP 擴展已進入制度化與常態化階段。另外,先前已成立工作小組的哥斯大黎加,在今年五月已與 CPTPP 成員完成入會談判,將在今年底成為 CPTPP 第 13 個成員。

由英國與哥斯大黎加申請案可看出,從成立工作小組到完成談判,大約須一年半至兩年。兩國承諾市場開放範圍涵蓋各領域,特別是在關稅減讓幾乎是「全面化與快速降稅」,再次凸顯 CPTPP 高標準的自由貿易協定特性。相較之下,中國大陸、臺灣、厄瓜多與烏克蘭雖均已提出申請,但迄今仍未成立工作小組。其中,中國大陸與臺灣早在 2021 年 9 月即正式申請,但近 5 年來進度停滯,沒有進展。

因此,臺灣現階段最迫切目標,就是在今年 11 月於越南舉行執委會中,順利成立入會工作小組,正式進入到談判階段。

首先,臺灣須更細緻處理兩岸因素;由於 CPTPP 採共識決,任何成員若反對臺灣申請案,都會使成立工作小組受阻。部分成員並非否定臺灣的經貿條件,而是擔心臺灣入會案被北京解讀為政治表態,進而影響其與中國大陸的雙邊關係。

因此,臺灣對外溝通時,應避免將 CPTPP 包裝成「有臺無中」或地緣政治下的抗中工具,而應回到協定本身的經貿標準,強調臺灣具備成熟市場經濟制度、法規透明度與高標準履約能力。唯有將申入 CPTPP

的論述定位為制度接軌與經貿合作,而非兩岸政治競爭,才有助降低成員國疑慮。

其次,臺灣應將論述從「臺灣需要 CPTPP」,提升為「CPTPP 需要臺灣」。特別是在 CPTPP 近年強調供應鏈韌性與經濟安全下,臺灣在半導體、資通訊及關鍵零組件等領域具有優勢;若臺灣加入,將有助強化 CPTPP 供應鏈整合與經濟安全。同時,臺灣也須展現「已準備好談判」的立場,包括法規落差盤點、市場開放承諾、與 CPTPP 高標準規範接軌的時程。唯有讓成員相信臺灣可立即進入實質談判,才有助於增加對臺灣的支持。

臺灣也需要針對各會員國進行更精準的利益溝通,臺灣不能只爭取少數國家支持,而須讓各成員都看到臺灣入會的實質利益。例如日、英重視供應鏈安全,加、澳關注農產品市場開放,新加坡重視數位貿易,其他成員則可能更在意與中國大陸的經貿關係。因此,臺灣應依各國利益提出差異化合作方案,以提升各國對臺灣的支持程度。

政府先前也坦言,因去年重心放在臺美談判,投入 CPTPP 的資源相對有限。然在 CPTPP 擴充進程加速下,臺灣已沒有再等待的空間;加入 CPTPP 也是朝野少數具高度共識的議題,攸關臺灣未來的全球經貿布局。政府須強化跨部會整合,將外交遊說、法規調整、產業溝通、市場開放同步推進,並提出明確時程與談判路徑。唯有讓成員國看見,臺灣具備立即進入談判階段的能力,臺灣才有機會跨入成立工作小組的新階段。